

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Тверской государственный университет»  
Юридический факультет

**СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

*Сборник научных работ*

Выпуск 5

Тверь, 2022

УДК 349.3(082)  
ББК Х405.214я43  
С69

Под общей редакцией  
канд. филос. наук, доцента, доцента кафедры  
судебной власти и правоохранительной деятельности  
А.В. Афтаховой

**С69 СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ:** сборник научных работ студентов бакалавриата юридического факультета. Выпуск 5 / под общ. ред. А.В. Афтаховой. – Тверь: Тверской государственный университет, 2022. – 48 с.

Настоящий сборник содержит научные статьи студентов, обучающихся на втором курсе бакалавриата по направлению «Юриспруденция». Сборник издан по итогам конкурса научных работ студентов «Социальная защита в РФ: правовой аспект», проведенного кафедрой экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности.

Статьи представлены в авторской редакции.

Подписано в печать 19.01.2022. Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Усл. печ. л. 10,46. Тираж 300. Заказ № 15.

Редакционно-издательское управление  
Тверского государственного университета.  
Адрес: 170100, г. Тверь, Студенческий пер. 12, корпус Б.  
Тел. РИУ (4822) 35-60-63.

© Тверской государственный  
университет, 2022  
© Авторы статей, 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Афтахова А.В.</i> Вступительное слово .....	4
<i>Александрова А. А., Бердюгин А. И.</i> Защита прав военнослужащих на пенсию за выслугу лет .....	6
<i>Алиева Л.А., Бедная О.С.</i> Некоторые аспекты правового регулирования института приемных родителей на региональном и федеральном уровнях .....	13
<i>Дюкова А.С., Иванова Е.А.</i> Проблемы пенсионного обеспечения военнослужащих.....	21
<i>Емельянова Д.С., Казаков И.Р.</i> Проблематика предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям.....	26
<i>Ермолаева Д.С., Кириллов З.А.</i> Проблема социальной помощи лицам пожилого возраста во время пандемии .....	32
<i>Ивчук В.С., Короткова А.С.</i> Анализ изменения законодательства по вопросам социального обслуживания инвалидов .....	37
<i>Помялова К.С.</i> Реализация государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации.....	43
Сведения об авторах .....	47

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Современная ситуация в стране и в мире существенно обострила социальные проблемы российского общества, ярко определив приоритеты социальной политики государства. Социально-экономическая обстановка, рост цен на фоне отсутствия роста заработных плат привели к снижению покупательной способности населения, а также к увеличению числа лиц с низкими доходами, которых, согласно действующему законодательству, можно отнести к категории малообеспеченных. Высокая смертность на фоне сравнительно низкой рождаемости продолжают негативно влиять на демографическую ситуацию в стране. Кроме того, появляются новые социально незащищенные категории населения, на помощь которым направляются значительные силы и средства, что также отражается на качественном и количественном параметрах оказания социальной поддержки населению.

Социальнообеспечительное законодательство отличается своей нестабильностью, стихийностью принимаемых мер, отсутствием системности и большим количеством нормативных актов. Количество принятых, действующих, вступивших или вступающих в силу законов и подзаконных нормативных актов, датированных не только современным, но и даже советским периодом, при отсутствии системности в терминологическом аппарате препятствует правильному их применению. Отрасль права социального обеспечения остро нуждается в систематизации законодательства, которая может быть осуществлена посредством четкого разделения на институты и субинституты. В настоящее время данное разделение произведено на теоретическом уровне, при чем даже среди ученых нет единого понимания конкретного количества и наименования институтов и субинститутов права социального обеспечения.

Качество жизни, состояние здоровья, благосостояние семьи, количество детей в семье и другие обстоятельства достаточно часто меняются, что приводит к изменениям и во взаимодействии с государством. Абсолютно каждый человек имеет право на получение определенных мер социальной поддержки и помощи, и для этого совершенно не обязательно достижение пенсионного возраста, приобретение инвалидности или статуса малоимущей семьи. Многие пособия, компенсационные выплаты, субсидии предоставляются широчайшему кругу лиц, таких как семьи, имеющие детей, временно нетрудоспособные граждане, граждане, имеющие детей, и др. Именно поэтому изучение вопросов социального обеспечения является крайне важным и вызывает неизменный интерес студентов.

В рамках освоения дисциплины «Право социального обеспечения» студентами 2 курса, обучающимися по направлению «Юриспруденция», осуществлена научная работа, объектом которой являлось изучение правовых основ системы социальной защиты населения и ее элементов исходя из анализа конкретных проблемных вопросов и пробелов в законодательном регулировании различных институтов и субинститутов отрасли. Настоящий

Сборник содержит результаты научной работы студентов и издан по итогам конкурса научных работ студентов «Социальная защита в РФ: правовой аспект». Выпуск Сборника становится ежегодным, что отражает положительную тенденцию – стремление студентов разобраться в сложных и неоднозначных вопросах социального обеспечения.

Как показывает тематика научных работ, студентов интересует достаточно обширный круг вопросов социальной сферы. Особое место среди научных исследований традиционно отведено защите прав инвалидов. Вопросы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья очень часто становятся объектом изучения как с теоретической, так и с практической точек зрения. Некоторые аспекты реализации программы «Доступная среда», социальная поддержка лиц с ограниченными возможностями здоровья и иные вопросы изучаются студентами при осуществлении научной работы, поскольку их актуальность не утрачивает своего значения.

Следует отметить, что целый ряд научных работ студентов представляет собой анализ положений нормативно-правовых актов и правоприменительной практики, связанных с социальной защитой отдельных категорий граждан, таких как военнослужащие, многодетные семьи и некоторые другие. Выводы авторов в большинстве работ основаны не только на анализе теоретических и законодательных положений, но и на анализе материалов судебной практики.

С учетом широкой проблематики рассмотренных вопросов Сборник может представлять интерес при изучении правовых дисциплин, прежде всего гражданско-правового профиля. Следует обратить внимание, что вопросы, связанные с осуществлением социального обеспечения, имеют теоретическое и практическое значение не только при изучении дисциплины «Право социального обеспечения» но и других, таких как «Гражданский процесс», а также целого ряда дисциплин, изучаемых на направлении подготовки «Социальная работа».

*Доцент кафедры экологического права и правового обеспечения  
профессиональной деятельности ТвГУ  
А.В. Афтахова*

# ЗАЩИТА ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА ПЕНСИЮ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ

**А.А. Александрова, А.И. Бердюгин**

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Статья посвящена защите прав военнослужащих на пенсию за выслугу лет, а также анализу нормативно-правовых актов, которые закрепляют и регулируют данные права указанной категории граждан. Рассматриваются гарантии получения денежных выплат военнослужащими, членами их семей, приводятся размеры таких денежных выплат. *Ключевые слова:* выслуга лет, общий трудовой стаж за выслугу лет, военная служба, пособия, денежное содержание.

Согласно Федеральному закону от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия за выслугу лет назначается федеральным государственным гражданским служащим, военнослужащим, гражданам из числа космонавтов, гражданам из числа работников летно-испытательного состава [1].

Вопросы, касающиеся пенсии за выслугу лет военнослужащим регулируются Законом РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» [2].

В ст. 13 данного Закона указано, что право на пенсию за выслугу лет имеют лица, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе, 20 лет и более, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба. Это значит, что военнослужащие по закону выходят на пенсию намного раньше, чем гражданские (страховая пенсия по старости назначается с 55 лет женщинам и с 65 лет мужчинам).

При этом в общий трудовой стаж при назначении пенсии за выслугу лет включаются трудовой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий до дня вступления в силу Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета трудовых пенсий Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» до дня вступления в силу Федерального закона «О страховых пенсиях», страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для

назначения и перерасчета страховых пенсий Федеральным законом «О страховых пенсиях» (ст. 13 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1).

Учитывая, что военнослужащий при выходе на пенсию в 45 лет зачастую сохраняет работоспособность и фактически пожилым человеком еще не является, он может продолжить трудовую деятельность и претендовать дополнительно на страховую пенсию по старости при соблюдении условий, указанных в ФЗ «О страховых пенсиях».

Размеры пенсий за выслугу лет установлены ст. 14 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1. Так, лицам, имеющим выслугу 20 лет и более за выслугу 20 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, за каждый год выслуги свыше 20 лет - 3 процента указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85 процентов этих сумм. Чем дольше военнослужащий остается в строю и чем больше его выслуга, тем выше сумма пенсионных выплат. Лицам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба предусмотрены следующие размеры пенсии: за общий трудовой стаж 25 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, за каждый год стажа свыше 25 лет - 1 процент указанных сумм денежного довольствия.

Для исчисления пенсий согласно ст. 43 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 учитываются оклад по воинским должностям, оклад по воинскому званию, ежемесячная надбавка за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия. Выслуга лет исчисляется с учетом правил, указанных в постановлении Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации», то есть за службу в особых условиях выслуга лет исчисляется на льготных условиях и по итогу за одно и то же количество календарных лет при работе в особых условиях по итогу при выходе на пенсию получается размер стажа больше, чем при работе в обычных условиях. Как итог и размер пенсионных выплат будет больше [3].

Закон также установил минимальный размер пенсии за выслугу лет. В ст. 15 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 указано, что этот размер не может быть ниже 100 процентов расчетного размера пенсии, указанном в ч. 1 ст. 46 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1. В данной норме определено, что «минимальные размеры пенсий, надбавки к пенсиям, увеличения и повышения пенсий, предусмотренные настоящим Законом, определяются исходя из расчетного размера пенсии, который устанавливается в размере социальной пенсии, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона "О

государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", и пересматриваются одновременно с изменением (индексацией) размера указанной социальной пенсии». На момент написания работы (май 2022 года) размер социальной пенсии, установленный в пп. 1 п. 1 ст. 18 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» составляет 5034, 25 рублей в месяц.

Законом также предусмотрено увеличение размера пенсии за выслугу лет инвалидам. Данная возможность закреплена в ст. 16 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1. В этой же статье указаны и размеры такого увеличения, которые зависят от группы инвалидности.

Увеличиваются пенсии для лиц, ставшими инвалидами вследствие военной травмы, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) и являющимся участниками Великой Отечественной войны, и награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", и лицам, награжденным знаком "Житель осажденного Севастополя", ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий).

Необходимо еще упомянуть о том, что к пенсии за выслугу лет предусмотрены надбавки в случаях, указанных в ст. 17 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1. Данные надбавки начисляются в следующих случаях и в следующем размере: «пенсионерам, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, - на уход за ними в размере 100 процентов расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 настоящего Закона; неработающим пенсионерам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в пунктах "а", "б" и "г" части третьей статьи 29, статьях 31, 33 и 34 настоящего Закона: при наличии одного такого члена семьи, - в размере 32 процентов расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 настоящего Закона, при наличии двух таких членов семьи, - в размере 64 процентов расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 настоящего Закона, при наличии трех и более таких членов семьи, - в размере 100 процентов расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 настоящего Закона; пенсионерам - участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах "а" - "ж" и "и" подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона "О ветеранах", не являющихся инвалидами, - в размере 32 процентов, а лицам из их числа, достигшим 80-летнего возраста, - в размере 64 процентов расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 настоящего Закона».

Периоды, которые зачисляются в выслугу лет, указаны в ст. 18 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1. В них входит военная служба, служба в советских партизанских отрядах и соединениях, время работы в органах государственной власти и управления, гражданских министерствах, ведомствах и организациях с



оставлением на военной службе, время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины, время отбывания наказания и содержания под стражей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности или репрессированных и впоследствии реабилитированных.

К сожалению, несмотря на такую серьезную законодательную проработку пенсий за выслугу лет, удалось найти в судебной практике споры по данному вопросу.

Стоит отметить, что конкретно военнослужащие ВС РФ и органов безопасности не являлись участниками этих споров (споров с их участием найти не удалось). В основном истцами по этим искам выступали сотрудники правоохранительных органов. Однако Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 регулирует также порядок назначения пенсий за выслугу лет и этим категориям, поэтому эти проблемы можно рассматривать как общие для всего законодательства.

Основной категорией разбирательств были споры об исчислении выслуги лет. Истцы не соглашались с количеством лет, которое им засчитывали за выслугу, и требовали зачесть еще периоды для увеличения размера пенсии.

Еще одной распространенной категорией дел являются споры о размере пенсионных выплат. Истцы требуют увеличить сумму выплат исходя из их денежного содержания и надбавок за выслугу лет во время прохождения службы.

В большинстве дел суд принял решение отказать в удовлетворении требований, потому что для иного решения не было законных оснований.

Обратить особое внимание здесь нужно на количество именно этих видов споров (касающихся всевозможных расчетов размеров) из-за того, что данные категории характерны для всей отрасли права социального обеспечения. Людям очень трудно разобраться в правилах расчета и формулах, поэтому у них сохраняется постоянная уверенность в том, что им что-то не зачли или неправильно посчитали.

Основная проблема тут заключается в излишней сложности и перегруженности норм закона, а также невозможность определения порядка совершения определенных действий используя только один закон. Для этого нужно проанализировать целый ряд нормативно-правовых актов различного уровня и вывести из всей их совокупности определенные правила. Не каждый человек (особенно если у него нет юридического образования) станет этим заниматься, потому что это чрезвычайно сложно и без определенных навыков в юриспруденции невозможно.

Единственным предложением по улучшению данной ситуации является повышение юридической грамотности как всего населения в целом, так и конкретно лиц, которым положена пенсия за выслугу лет. Причем повышение юридической грамотности именно в вопросах социального обеспечения, так как именно здесь люди имеют серьезный пробел в знаниях.

Упрощение законодательства о социальном обеспечении военнослужащих, на наш взгляд, нецелесообразно, потому что это даст возможность легче совершать мошеннические действия в области социального обеспечения и необоснованно обогащаться недобросовестным гражданам. Такие действия, учитывая размеры выделяемых государством на социальное обеспечение средств, могут нанести серьезный вред экономике страны, причинив серьезные и трудно выполнимые убытки, что может стать угрозой безопасности государства.

При анализе судебной практики было найдено еще несколько дел, объединенных одной проблемой. Ярким примером является определение Верховного Суда РФ № 11-КГ15-4 от 8 июня 2015 г [4].

Суть данного спора заключается в том, что истец не является гражданином РФ и проходил службу сначала в СССР, а потом в Республике Казахстан. Приехав в Россию на ПМЖ, он обратился в МВД с требованием назначить ему пенсию за выслугу лет, так как в Казахстане по имеющейся у него выслуге он не имел права на пенсию, а в РФ такое количество лет уже предоставляет такое право.

Суд отказал в удовлетворении требований, потому что по закону Казахстана истец не имел право на пенсию за выслугу лет, и это является основанием для отказа в выплате такой пенсии в России.

Основная проблема здесь заключается в том, что после распада СССР законодательство (в том числе и по социальному обеспечению) в разных республиках развивалось по-разному.

При этом по российским законам в выслугу лет засчитываются в том числе годы службы в структурах СССР и стран СНГ и ОДКБ. Однако требования для получения пенсии за выслугу лет в этих странах разные. Это создает трудности при переезде на ПМЖ военнослужащего в другую союзную страну, где из-за несоответствия требованиям ему могут отказать в выплате пенсии.

Для решения этой проблемы необходимо создать единые для стран СНГ и ОДКБ требования для назначения пенсии за выслугу лет. При этом данные требования нужно закрепить международным договором, который ратифицируют все страны-члены этих объединений. Правила этого договора станут обязательными для исполнения всеми государствами и подобных трудностей возникать не будет.

В заключении необходимо отметить, что защита Отечества является самой престижной, важной и невероятно трудной работой, поэтому награда за это должны быть достойной. Именно поэтому государство ввело пенсию за выслугу лет, выплаты по которой имеют приличные размеры по сравнению с другими видами пенсий.

Однако, даже несмотря на серьезную законодательную проработку этого вопроса, остаются некоторые трудности в реализации этого права на практике. Поэтому необходимо продолжать работу над совершенствованием законодательства, регулирующего пенсию по выслуге лет, чтобы эти проблемы перестали существовать.

## Список литературы

1. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Определение Верховного Суда РФ по делу № 11-КГ15-4 от 08.06.2015г. [Электронный ресурс]. URL: <https://tkrfkod.ru/pract/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-08062015-n-11-kg15-4/> (Дата обращения: 15.05.2022г.)

### *Об авторах:*

БЕРДЮГИН Анатолий Иванович – студент 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: aiberdyugin@edu.tversu.net

АЛЕКСАНДРОВА Анастасия Алексеевна – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: aaaleksandrova2@edu.tversu.net

# PROTECTION OF THE RIGHTS OF MILITARY PERSONNEL TO RETIREMENT FOR YEARS OF SERVICE

**A.A. Alexandrova, A.I. Berdyugin**

Tver State University, Tver

The article is devoted to the protection of the rights of military personnel to retirement for years of service, as well as regulatory legal acts that consolidate and regulate the given rights of this category of citizens. The article discusses the guarantees of receiving monetary payments to servicemen and their family members and also determines the amount of such monetary payments.

**Keywords:** *length of service, total length of service, military service, benefits, monetary maintenance.*

## *About author:*

Anatoly Ivanovich Berdyugin – 2nd year student of the Faculty of Law of the Tver State University (33 Zhelya-bova str., Tver, 170100), e-mail: aiberdyugin@edu.tversu.net

Alexandrova Anastasia Alekseevna – 2nd year student of the Faculty of Law of the Tver State University (33 Zhelyabova str., Tver, 170100), e-mail: aaaleksandrova2@edu.tversu.net

# НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ПРИЕМНЫХ РОДИТЕЛЕЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЯХ

**Л.А. Алиева, О.С. Бедная**

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Рассматриваются характерные черты института приемных родителей, особенности его правового регулирования и разрешения судебных дел, связанных с данной тематикой.

*Ключевые слова:* приемные родители, приемная семья, защита прав и свобод ребенка, семейное воспитание, федеральное и региональное нормативно-правовое регулирование.

В последние годы одним из новшеств в области семейно-бытовых правоотношений стало принятие ребенка в семью. Данный процесс довольно стрессовый как и для ребенка, так и для самой семьи. Но также он влечет за собой целый ряд последствий, обусловленных материальными и организационными вопросами. Нормативно-правовое регулирование в данной области достаточно развито, динамично и постоянно нуждается в корректировках, исходя из некоторых правовых и социально-экономических особенностей в данной сфере.

Легальной дефиниции понятия «приемные родители» ни в международных актах, ни в нормах российского права не содержится. Ни Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г., ни Декларация прав ребенка от 20 ноября 1959 года также не раскрывают данное понятие. Термин «приемные родители» также не дается и в Семейном кодексе РФ. Поэтому делаем вывод о том, что определение можно сформулировать на основании содержания некоторых положений норм международного и российского законодательства.

Порядок осуществления своих прав и обязанностей приемными родителями регулируется Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами и попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, а также Правилами заключения договора об осуществлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного[3].

Все имеющиеся в науке семейного права доктринальные определения приёмной семьи основаны на нормах ст.152 СК РФ [1]. Опираясь на ранее сказанное, можно сделать вывод о том, что приёмные родители - лица (как состоящие в браке, так и проживающие отдельно), которые пожелали принять ребёнка в семью на воспитание, отвечающие требованиям российского законодательства о приемной семье, заключившие договор о приемной семье и имеющие возможности воспитать этого ребенка, а также несущие ответственность. Зачастую под приемными родителями мы понимаем супругов. Также учитывается тот факт, что приемная семья должна являться полной, то есть состоящей из матери и отца. Кроме этого предполагается, что супруги должны быть лицами разного пола и разница в возрасте между приемными родителями и ребенком должна быть не менее 16 лет [4].

Учёные и юристы не имеют до сих пор однозначного ответа на вопрос, совершенен ли институт приемной семьи и приемных родителей в России. Например, С.В. Доржиева отмечает, что приемная семья выступает наиболее динамично развивающейся формой семейного воспитания [6]. Н.А. Киселева считает, что приемная семья наравне с семейными детскими домами и детскими деревнями выступает альтернативой институциональному воспитанию детей в государственных учреждениях. М.А. Седова полагает, что приемная семья является наименее востребованной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Одновременно мы думаем, что невозможно не согласиться с А.А. Осиповой, которая отмечает, что данный институт в современности приобретает особо важное и социально нужное значение. Соответственно, можно сказать о том, что институт приемной семьи тесно связан с институтом приемных родителей. Однако тождественными эти понятия считать не стоит, потому что термин «приемная семья» гораздо шире, чем «приемные родители». Вышеуказанный факт можно отметить тем, что в приёмную семью, кроме принятых в нее на воспитание детей, входят другие дети, бабушки и дедушки, которые возможно проживают совместно [9].

Также существуют ситуации, когда в качестве приемных родителей могут выступать отдельные граждане. Безусловно, закон наделяет их таким правом, но при этом предъявляет более высокие требования к таким лицам, нежели к полной семье. Так, проанализировав гражданское дело Засвияжского района Ульяновской области по делу № м332744/2015, мы пришли к выводу, что отсутствие супруга и наличие ребенка-инвалида у гражданки И.Д. Софьиной не явилось причиной для отказа в приеме документов в качестве приемной матери. Однако, ей всё равно отказали из-за того, что в её квартире отсутствуют необходимые санитарно-гигиенические условия, нет ремонта, также отсутствует заключение врачебной комиссии о возможности проживать приемным детям в одной квартире совместно с её дочерью-инвалидом, признанной решением суда недееспособной. Данное решение органов опеки и попечительства судом было признано законным, в том числе и апелляционным определением Ульяновского областного суда[10].

Стоит отметить, что идут многочисленные дискуссии по поводу оплаты труда приемных родителей по воспитанию и содержанию приемного ребенка. Некоторые специалисты полагают, что в данной ситуации опекуны реализуют свою трудовую функцию, а другие, наоборот, опровергают данную позицию. Сторонники первой позиции считают, что выплата приемному родителю заработной платы за его труд по воспитанию приемных детей в некоторой степени компенсирует потери от прекращения им своей трудовой функции. Сторонники другой концепции считают, что, поскольку отношения между приемными родителями и органами опеки и попечительства складываются в рамках семейных отношений как одной из форм воспитания ребенка в семье, то недопустимо говорить об этих отношениях как о трудовых. Мы также придерживаемся последней позиции, так как считаем, что граждане выступают в качестве приемных родителей по своему желанию, и в любом случае они

должны выполнять свою трудовую функцию. Однако следует учитывать, что социальные выплаты должны быть поддерживающим фактором для таких семей, и в том числе дополнительным доходом. Иногда можно встретить мнение о том, что оплату за труд приемных родителей расценивают как основной доход опекунов, ошибочно полагая, что воспитывая приемного ребенка и получая за это вознаграждение, опекуны, являющиеся приемными родителями, должны быть лишены права на пенсию. сноска

Воспитание ребенка, забота о его психологическом, духовном и физическом развитии является одним из важнейших функций института семьи. Это и является обязанностью приемного родителя. Данные обязанности приемного родителя или опекуна определены в Федеральном законе "Об опеке и попечительстве" от 24.04.2008 N 48-ФЗ [2]. Статья 153 Семейного кодекса РФ предусматривает юридическую ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на приемных родителей обязанностей. Безусловно, ответственность приемных родителей (ее порядок и условия привлечения) предусмотрена федеральным законодательством [1].

Основанием солидарной ответственности органов опеки и попечительства будет являться ненадлежащее осуществление ими контроля над исполнением приемными родителями своих обязанностей в том случае, если этим органам не удастся доказать, что вред наступил не по их вине.

Самым частым видом неисполнения договора о приемной семье является досрочное расторжение договора и отказ от приемного ребенка. Кроме этого, виновными действиями приемных родителей, влекущими за собой применение к ним мер ответственности, может выступать оставление ребенка в опасности и уклонение от воспитания ребенка.

Выделяют меры ответственности приемных родителей личного неимущественного характера и имущественного. Мерами личного неимущественного характера ответственности приемных родителей являются: отобрание ребенка у приемных родителей в случае их виновного поведения, отстранение опекуна (попечителя) от исполнения обязанностей по опеке (попечительству). Мерами имущественного характера в отношении приемных родителей может быть, например, возмещение убытков приемными родителями ребенку через органы опеки и попечительства. Это может применяться в случаях существенного нарушения договора приемными родителями по их вине [7].

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями обязанности по воспитанию детей, не проявления заботы о детях, родители могут быть привлечены к особым видам ответственности. Действующее законодательство предусматривает различные меры ответственности родителей (законных представителей): семейно-правовую, административную, гражданскую, уголовную.

Семейно-правовая ответственность. Родители обязаны заботиться о физическом, духовном и нравственном развитии детей, об их здоровье,

образовании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе (п. 1 ст. 63 СК РФ).

Родители несут ответственность за ненадлежащее воспитание и содержание детей. Воспитание и содержание ребенка признаются ненадлежащими, если не обеспечиваются права и законные интересы ребенка, в том числе если ребенок находится в социально опасном положении. Под социально опасным положением понимается обстановка, при которой:

- не удовлетворяются основные жизненные потребности ребенка (не обеспечиваются безопасность, надзор или уход за ребенком, потребности ребенка в пище, жилье, одежде, получение ребенком необходимой медицинской помощи, не создаются санитарно-гигиенические условия для жизни ребенка и т.д.);

- ребенок вследствие беспризорности или безнадзорности совершает деяния, содержащие признаки административного правонарушения либо преступления;

- лица, принимающие участие в воспитании и содержании ребенка, ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка, злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним либо иным образом ненадлежащим образом выполняют обязанности по воспитанию и содержанию ребенка, в связи с чем имеет место опасность для его жизни или здоровья (ст. 69 СК РФ).

Административная ответственность. К родителям применяют административные меры (предупреждение, денежный штраф):

- Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 100 до 500 рублей (п. 1 ст. 5.35 КоАП РФ);

- Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ - влечет наложение административного штрафа на родителей (законных представителей) несовершеннолетних в размере от 1500 до 2000 рублей (ст. 20.22 КоАП РФ).

Гражданско-правовая ответственность предусмотрена за вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим четырнадцати лет (малолетним), отвечают его родители, усыновители или опекуны, если не докажут, что вред возник не по их вине (ст. 1073 ГК РФ).

Родители могут быть в судебном порядке лишены родительских прав, если они уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе уклоняются от уплаты алиментов; злоупотребляют родительскими правами и т.д. (ст. 69 СК РФ).



При непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью комиссия по делам несовершеннолетних выносит решение об отобрании, выполняя функции органов опеки и попечительства. С учетом интересов ребенка суд может отобрать ребенка у родителей без лишения родительских прав (ограничение родительских прав).

Родители, лишённые родительских прав или ограниченные в правах, теряют права, основанные на факте родства с ребенком, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанностей по содержанию ребенка (п. 2 ст. 71 СК РФ).

Права и обязанности родителей своими корнями уходят в область нравственности. Чем прочнее моральный фундамент бережного отношения родителей к своим несовершеннолетним детям, тем больше оснований считать, что с выполнением как родительских прав, так и родительских обязанностей все будет обстоять благополучно [8].

Основным способом защиты нарушенных прав приемного ребенка, которого вернули назад приемные родители, является возмещение морального вреда. Как отмечает В.В. Нагаев, "моральный вред в семейных правоотношениях - явление достаточно частое: жестокое обращение с детьми всегда причиняет моральный вред ребенку и второму родителю, безучастное поведение одного из супругов в браке, когда при этом весь груз проблем несет другой, не может не вызывать физических и нравственных страданий" [8].

Однако, пока такая мера к приемным родителям не применяется. Ученые полагают, что такая мера ответственности должна иметь право на существование в случае отказа приемных родителей от взятых на воспитание в семью детей. Это объясняется тем, что "вторичное сиротство глубоко травмирует детей и вызывает их нравственную и психическую деградацию. Будучи брошенными второй раз в жизни, дети теряют оставшееся доверие к взрослым и разочаровываются в институте семьи, у них углубляются проблемы с привязанностью к близким людям" [9]. Поэтому в качестве компенсации морального вреда, возможно, следует установить в законе обязанность для приемных родителей, отказавшихся от приемного ребенка, выплаты алиментов на его содержание, за исключением случаев возврата ребенка по основаниям, предусмотренным п. 2 ст. 153.2 СК РФ (болезнь, изменение семейного или имущественного положения приемных родителей, отсутствие взаимопонимания с ребенком или детьми, наличие конфликтных отношений между детьми).

В целом следует отметить, что ответственность приемные родители могут нести за причинение вреда жизни или здоровью, а также имуществу приемных детей как в рамках общей теории ответственности лица за совершенное правонарушение, так и в рамках непосредственно семейно-правовой ответственности. Общая уголовная ответственность предусматривается, например, за совершение действий приемными родителями по отношению к ребенку, если эти действия квалифицируются по статьям гл. 16 Уголовного

кодекса РФ ("Преступления против личности"), гл. 18 ("Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности"), гл. 20 ("Преступления против семьи и несовершеннолетних")][3].

Помимо поддержки института приемной семьи на федеральном уровне, на региональном уровне принимаются правовые акты, направленные на материальную поддержку приемных родителей, например, Постановление главы г. Реутова Московской области от 1 февраля 2005 г. N 43-П "О порядке выплаты денежных средств опекунам (попечителям) и приемным родителям на содержание приемных детей"[9].

В соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 76-ЗО «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями»:

- на содержание каждого ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, ежемесячно выплачиваются денежные средства в сумме 12 111 руб. (ежегодно индексируется);
- приемному родителю ежемесячно выплачивается вознаграждение в сумме 2500 рублей за каждого ребенка;
- за воспитание каждого ребенка, переданного в приемную семью, не достигшего трехлетнего возраста, или ребенка-инвалида размер ежемесячного вознаграждения увеличивается на 20 процентов;
- за воспитание каждого ребенка, переданного в приемную семью, проживающую в сельской местности, размер ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемному родителю увеличивается на 25 процентов [5].

Таким образом, институт приемной семьи в России имеет комплексную природу - содержит большое количество правовых связей, принципов и норм его реализации. Ключевой фигурой правоотношений, в которых участвует приемная семья, выступает ребенок порой с очень сложной судьбой и травмированной психикой. В связи с этим необходимо на государственном уровне обеспечить таким детям полноценное право жить и воспитываться в семье, но в той, которая станет для него поистине родной и настоящей.

#### **Список литературы**

1. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 №223-ФЗ.
2. Федеральный закон "Об опеке и попечительстве" от 24.04.2008 N 48-ФЗ.
3. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
4. Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан".
5. Закон Тверской области от 27.11.2003 № 76-ЗО «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями».
6. Доржиева С.В. Право приемного ребенка на воспитание // Вестник Пермского университета. 2010. № 4.
7. Осипова А.А. Психологические проблемы приемной семьи // Психология. Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2013. № 161.

8. Основные обязанности родителей и лиц, их замещающих, по воспитанию несовершеннолетних. Ответственность, предусмотренная законодательством, за невыполнение родительских обязанностей//URL: <https://06.мвд.рф/news/item/17805699>

9. Проблемы правового регулирования института "приемных родителей" в Российской Федерации (Е.А. Очеретько, журнал "Образование и право", N 1, январь 2017 г.).

10. Апелляционное определение Ульяновского областного суда от 07 июля 2015 г. по делу № м332744/2015 «Об отказе в признании кандидатом в приемные родители» // СПС «Консультант Плюс».

*Об авторах:*

АЛИЕВА Людмила Алимуратовна - студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail- [aalieva.l@icloud.com](mailto:aalieva.l@icloud.com)

БЕДНАЯ Олеся Сергеевна - студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail- [bednaya\\_olesya@mail.ru](mailto:bednaya_olesya@mail.ru)

# **PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE INSTITUTION OF "FOSTER PARENTS" AT THE REGIONAL AND FEDERAL LEVELS**

**L.A. Alieva, O.S. Bednaya**

Tver State University

The characteristic features of the institution of "foster parents", the peculiarities of its legal regulation and the resolution of court cases related to this topic are considered.

**Keywords:** *foster parents, foster family, protection of the rights and freedoms of the child, family education, federal and regional legal regulation.*

## *About of authors:*

Alieva Lyudmila- 2nd year student of the Faculty of Law of the Tver State University (33 Zhelyabova str., Tver, 170100), e-mail- aalieva.l@icloud.com

Bednaya Olesya- 2nd year student of the Faculty of Law of the Tver State University (33 Zhelyabova str., Tver, 170100), e-mail- bednaya\_olesya@mail.ru.

# ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

**А.С. Дюкова, Е.А. Иванова**

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

В статье выявлены конкретные проблемы, связанные с пенсионным обеспечением военнослужащих и их решения через призму действующего законодательства.

*Ключевые слова:* государственное пенсионное обеспечение, пенсионное обеспечение военнослужащих, военнослужащие, военная пенсия.

Одной из главных социальных гарантий является пенсионное обеспечение военнослужащих, уволенных в запас, и членов их семей. Сущность и значение пенсии военнослужащих заключается в компенсации утраченного заработка (в рамках пенсионно-образующей базы денежного довольствия), а также компенсации военнослужащим и их членам семьи всех тягот военной службы.

В Российской Федерации существует целый ряд проблем пенсионного обеспечения военнослужащих, но большинство из них является несущественными. Военнослужащие, как и государственные служащие, обладают особым правовым статусом. Именно поэтому размер, порядок и условия назначения пенсии данным категориям лиц должен быть скорректирован так, чтобы обеспечить гарантированность назначения пенсий указанным лицам.

Безусловно, некоторые аспекты пенсионного обеспечения военнослужащих нуждаются в доработке и совершенствовании, однако, прежде чем проводить новые реформы, необходимо создать единую систему пенсионного обеспечения военнослужащих, которая будет построена на общих принципах формирования и функционирования.

По сути, достойное пенсионное обеспечение - один из важнейших аспектов привлекательности военной службы, который влияет на комплектование кадрового состава соответствующих «силовых» структур государства, где официально предусмотрена такая служба. В силу же особой значимости этих структур в жизни общества и государства, можно утверждать, что от них зависит военная, а, значит, и национальная безопасность Российской Федерации в целом. Поэтому от эффективности пенсионного обеспечения военнослужащих зависит, в конечном итоге, и решение вопросов обеспечения безопасности страны и общественной жизни.

Социальный риск, который подлежит компенсации в виде пенсионного обеспечения военнослужащего и членов его семьи, определяется как «вероятность материальной необеспеченности военнослужащего вследствие причинения вреда его здоровью, гибели военнослужащего, прекращения военно-служебных отношений» [1, с. 145].

Значит, государственное пенсионное обеспечение военнослужащих является частью государственного пенсионного обеспечения, представляющей собой «совокупность социально-экономических отношений, возникающих в связи с исчислением, назначением, выплатой и пересмотром пенсий

военнослужащим, и финансируемых за счет средств федерального бюджета» [2, с. 19].

Представляется, что в силу особого характера военной службы военная пенсия должна трактоваться не только как выплата, назначаемая государством после выхода сотрудника определенных госструктур на заслуженных отдых, но и как компенсация вреда, причиненного его здоровью (жизни), а также всех тягот и лишений военной службы (повышенного риска гибели, потери здоровья, ограничений общепризнанных прав и свобод, предусмотренных соответствующим законодательством).

Об этом, в частности, прямо сказано в ст.2 ФЗ от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее - Закон №166-ФЗ), где установлено, «что пенсия по государственному пенсионному обеспечению выплачивается как «компенсация вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста». [3] Полагаем, что и сама пенсия военнослужащего должна включать в себя две части: одна, представляющая собой компенсацию утраченного заработка военнослужащего, и вторая - связанная с компенсационными выплатами за особенности военной службы (ее тяготы и лишения).

Анализ показывает, что по ряду объективных и субъективных причин единая правовая основа, устанавливающая назначение и выплату пенсий разным категориям военнослужащих, в настоящее время отсутствует.

По Закону РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12.02.1993 N 4468-1 (последняя редакция) [4] осуществляется обеспечение не только военных, но и пенсионное обеспечение военнослужащих, относимых к разным министерствам и иным ведомствам

Одной проблемой, которую мы выявили, является то, что положения, регулирующие пенсионное обеспечение военнослужащих, разнесены по разным законам и подзаконным нормативным правовым актам, что затрудняет как теоретическое осмысление данной проблемы, так и правоприменительную практику. Подчас эти положения противоречат друг другу (например, это нередко наблюдается при сопоставлении военного и общегражданского законодательства в анализируемой области).

Во-вторых, пенсионное обеспечение разных категорий военнослужащих регулируется разными законами. Так, пенсионное обеспечение военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, регулируется Законом №166-ФЗ [3]; военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, - Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I "О пенсионном

обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" (с изменениями и дополнениями) [4]; пенсии федеральных государственных гражданских служащих, замещающих отдельные должности Министерстве обороны Российской Федерации, в случае замещения их гражданскими лицами (куда относятся должности, в частности, заместителей Министра обороны Российской Федерации, начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, начальника инспекции Министерства обороны Российской Федерации и еще целый ряд иных должностей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2005 №1574 (ред. от 29.10.2021) «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы»(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) [5] , исчисляются и выплачиваются опять же в соответствии с ФЗ от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее - Закон №166-ФЗ). [3]

В-третьих, пенсионное обеспечение военнослужащих - часть системы государственного пенсионного обеспечения федеральных государственных служащих. Ст.3 ФЗ от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» закреплена единство правовых и организационных основ государственной службы (куда относятся: государственная гражданская служба, военная служба и правоохранительная служба), предполагающее законодательное установление единого подхода к организации государственной службы, в том числе и к пенсионному обеспечению государственных служащих. Хотя при этом п.2 ст.3 данного Закона предусмотрено, что «реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы. Указанными федеральными законами могут быть предусмотрены также другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их особенности».[6] Считаем это установление не целесообразным, ведь государственные служащие отличаются от обычных военных.

Другой проблемой пенсионного обеспечения военнослужащих являются разногласия, которые возникают между их устаревшей системой пенсионного обеспечения и системой нового (страхового) пенсионного законодательства Российской Федерации. Явная несправедливость в отношении работающих военных пенсионеров, побудила многих из них к судебной защите своих прав. Судебные споры привели к тому, что в России был принят Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения». В соответствии с этим федеральным законом военные пенсионеры при наличии у них условий для назначения трудовой

пенсии по старости, имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности, а также трудовой пенсии по старости (за исключением её базовой части). Однако в соответствии с ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения" от 22.07.2008 N 156-ФЗ (последняя редакция) далеко не все работающие военные пенсионеры смогут претендовать на получение страховой части трудовой пенсии. [10]

Во-первых, для получения страховой части трудовой пенсии военный пенсионер после увольнения с военной службы должен иметь официальный страховой стаж не менее 12 лет страхового стажа и 21 пенсионного коэффициента. Данные показатели ежегодно увеличиваются на 1 год страхового стажа и 2,4 индивидуальных пенсионных коэффициентов, пока не достигнут к 2025 году 30 пенсионных коэффициентов и 15 лет стажа. Чтобы получать «вторую» пенсию после увольнения с военной службы необходимо достижение общеустановленного возраста – 65 лет для мужчин, 60 лет для женщин (возраст определяется с учетом постепенного повышения пенсионного возраста), не только 12 лет отработать, но и работодатель военного пенсионера весь указанный период должен ежемесячно отчислять соответствующие страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. Если же военный пенсионер получает неофициально зарплату, а его работодатель не отчисляет страховых взносов, то и страховая часть трудовой пенсии формироваться не будет.

В случае назначения военному пенсионеру страховой части трудовой пенсии в страховой стаж не включаются периоды военной службы, с учётом которой был определён размер его военной пенсии, а в случае назначения пенсии по инвалидности - периоды военной и приравненной к ней службы, предшествовавшие назначению этой пенсии. Тем самым законодатель ограничил военнотрудовых служащих, получающих в период прохождения военной службы дополнительные доходы по трудовым договорам в праве на получение страхового стажа для назначения страховой части трудовой пенсии одновременно с получением выслуги лет, необходимой для назначения ему военной пенсии.

Помимо этого, мы считаем, что Российской Федерации нужен консолидированный нормативно-правовой акт, объединяющий положения о назначении пенсии и ее размере силовиков, ведь именно такой акт был бы проявлением принципа равенства и социальной справедливости, который является одним из существенных условий существования и реализации политики социального государства, каким является Российская Федерация.

В частности, необходимо создать единую систему пенсионного обеспечения военнотрудовых служащих, построенную на общих принципах формирования и функционирования.

Следующей проблемой считаем отсутствие в существующей нормативной правовой базе четкого определения понятия военной пенсии. Таким образом, считаем целесообразным закрепление в законодательстве четкого определения



военной пенсии, что целесообразно отразить в Законе Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу».

### **Список литературы**

1. Орлов С.Н. Пенсионное обеспечение в Российской Федерации : монография / С.Н. Орлов, А.П. Шеметов. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2013.- 106 с.
2. Пяткова К.О. Пенсионное обеспечение военнослужащих в Российской Федерации / К.О. Пяткова // Сборник научных статей международной конференции. – Барнаул, Алтайский государственный университет, 2017. – №1.– С.145-147
3. Федеральный закон Российской Федерации от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (действующая редакция) //Российская газета (федеральный выпуск). - 20.12.2001; Консультант Плюс. - 01.04.2022
4. Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (действующая редакция) //Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 1993. - №9. - Ст.328; Консультант Плюс. - 01.04.2022.
5. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. №1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» (действующая редакция) //Российская газета (федеральный выпуск). - 12.01.2006; Консультант Плюс. -01.04.2022
6. Федеральный закон Российской Федерации от 27мая 2003 г. №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (действующая редакция) //РГ (федеральный выпуск). - 31.05.2003; Консультант Плюс. - 01.04.2022.
7. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения" от 22.07.2008 N 156-ФЗ (последняя редакция) (принят ГД ФС РФ 04.07.2008); Консультант Плюс. - 01.04.2022.

### *Об авторах:*

ДЮКОВА Анастасия Сергеевна – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: asdyukova@edu.tversu.ru

ИВАНОВА Елизавета Алексеевна – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: eaivanova8@edu.tversu.ru

# ПРОБЛЕМАТИКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ

**Д.С. Емельянова., И.Р. Казаков**

ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет», г. Тверь

В данной статье приводится определение и значение многодетных семей для нашего государства, рассматриваются федеральные и региональные меры социальной поддержки таких семей. Также в статье обозначаются определенные проблемы при реализации мер поддержки многодетными семьями.

*Ключевые слова:* многодетная семья, меры социальной поддержки, проблемы предоставления мер социальной поддержки.

Семья имеет огромное значение в жизни любого человека. Семья формирует мировоззрение, жизненные приоритеты, ценности, помогает развить те таланты, навыки, умения, с которыми человек пройдет всю свою жизнь.

В современном мире семья проживает переломный момент. Это связано в большей степени с падением рождаемости, появлением большого числа бездетных семей, незначительным количеством многодетных семей и неоднозначным отношением к таким семьям в обществе. Современное состояние демографической политики заставляет на государственном уровне принимать меры по обеспечению социальной поддержки семей с детьми, многодетных семей.

По состоянию на 2021 год число многодетных семей не превышает 5,8 % от их общего числа в РФ, в тоже время в этих семьях воспитывается практически каждый 5-ый ребенок государства, а значит внимание, направленное именно на многодетные семьи, является оправданным не только в смысле воспроизведения, но и воспитания последующего поколения российских граждан [8].

Защита семейных ценностей, материнства, отцовства и детства является приоритетной задачей Российской Федерации. Данная норма закреплена в статье 38 Конституции РФ [1]. Такая политика направлена на обеспечение свободы и равенства человека, обеспечение достойного уровня жизни населения. Актуальной на данный момент является проблема эффективности социальной политики в отношении многодетных семей. Важно то, что о таких проблемах нужно говорить, нужно решать их, так как семья является главным институтом социализации детей, подрастающего поколения, от которого зависит будущее нашей страны.

Улучшение демографического положения и укрепление семейной политики нашей страны - комплексная задача, но современные условия позволяют выделить две категории семей, которые особенно нуждаются в поддержке со стороны государства, общества, бизнеса и СМИ, т. е. всех секторов экономики — это молодые и многодетные семьи, в том числе неполные и находящиеся в трудной жизненной ситуации. Правовая, информационная, материальная, общественная поддержка многодетных семей, стимулирование молодых семей к увеличению количества детей и снятие

психологического барьера рождения третьего ребенка - инвестиции в будущее Российской Федерации.

В данной связи необходимо наряду с усилением оказания консультативной, информационной и материальной помощи многодетным родителям, обеспечить разработку законодательных инициатив, выявление несовершенств существующей законодательной базы, влияющих на уровень рождаемости в регионе.

Немаловажным фактором является распространение позитивной информации о жизни семей с детьми в СМИ, по административным каналам, в местах общего пользования, создание семейных центров для укрепления дружеских связей, обмена опытом, установление контактов между многодетными и молодыми семьями

Для улучшения демографической ситуации в стране государство стимулирует граждан создавать многодетные семьи. Российское законодательство не имеет четкого определения многодетной семьи. Так, согласно п. 2.4.3 «Категории клиентов социальной службы» ГОСТ Р 52495-2005 многодетная семья определяется как семья, имеющая трех и более детей, признанная в установленном порядке многодетной в соответствии с порогом многодетности, установленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации [7]. Каждый субъект РФ определяет данную категорию по-своему, в зависимости от культурных ценностей, традиций и обычаев.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации, защита семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.[1] Это означает, что меры социальной поддержки многодетных семей могут вводиться не только на федеральном уровне, но и на региональном. Субъекты РФ утверждают собственное законодательство в этой сфере, исходя из национальных особенностей и демографической ситуации в регионе. На федеральном же уровне устанавливаются общие, базовые положения о мерах социальной поддержки.

Среди основных законов, регулирующих предоставление пособий многодетным семьям, можно выделить Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», устанавливающий виды пособий, которые могут быть предоставлены в том числе и многодетным семьям. Полный из перечень определен в статье 3 данного федерального закона: пособие по беременности и родам; ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком; пособие на ребенка; единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью; единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет [2]. Так же, в главе

второй этого закона названы условия предоставления пособий и их размеры. Также, в некоторых случаях, применяется Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», устанавливающий понятие, размеры, возможности реализации и перечень лиц, имеющих право претендовать на материнский капитал [3].

Говоря о региональном законодательстве, рассмотрим его на примере Тверской области. В данном регионе принят Закон Тверской области от 29 декабря 2004 г. № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке». Здесь устанавливается понятие многодетной семьи для конкретно этого субъекта: многодетная семья - семья, имеющая в своем составе трех и более рожденных (усыновленных) детей и воспитывающая их до восемнадцатилетнего возраста. Так же здесь устанавливаются порядок регистрации семьи в качестве многодетной (ст. 4), размеры пособий и материнского капитала (ст. 6 – 6.3), а также иные меры социальной поддержки. В качестве мер социальной поддержки так же значится такая мера, как предоставление школьной формы, региональный материнский капитал, компенсация затрат на изготовление и ремонт зубных протезов, льгота по уплате транспортного налога [4]. Данное законодательство во многом дополняет федеральные законы, предусматривает более широкий перечень мер социальной поддержки многодетных семей.

Так, статьей 6 Закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» многодетной семье установлены размеры ежемесячных базовых пособий на каждого ребенка в Тверской области в размере 178 рублей. На каждого следующего ребенка после рождения третьего размер пособия повышается [4].

Во исполнение названного закона Тверской области постановлением Правительства Тверской области от 26.04.2019 № 136-пп утвержден Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия многодетной семье [6]. Рассматривая вопросы проблематики оказания мер социальной поддержки необходимо отметить и тот факт, что зачастую многодетным семьям, при получении той или иной меры социальной поддержки, приходится сталкиваться с излишними административными процедурами, дополнительными финансовыми нагрузками. Так, для получения того же ежемесячного базового пособия, недостаточно представить только заявление, к нему необходимо приложить и свидетельства о рождении детей, да еще и надлежащим образом заверенные (пункт 5 и 6 Порядка).

При том, что свидетельства о рождении детей, уполномоченный на выдачу пособия орган, в порядке межведомственного взаимодействия может запросить самостоятельно.

Более того, не все многодетные семьи могут самостоятельно разобраться, где и каким образом можно получить тот или иной вид социальной поддержки. Объем федерального и регионального законодательства настолько велик, что несмотря на доступность, найти ответ на интересующий вопрос, зачастую

невозможно без специальных знаний. Таким образом, отмечается востребованность в профессиональной юридической помощи в области семейного права.

В связи с чем, немаловажными являются информационная и правовая поддержка многодетных семей, повышение уровня юридической грамотности граждан, поиск волонтеров из многодетного сообщества или квалифицированных специалистов из разных сфер жизни (банковского дела, семейного права, общегражданского права и пр.), компетентных в своей области, готовых обрабатывать правовые вопросы от целевой группы.

Основной проблемой является сложность поиска квалифицированных специалистов-волонтеров, готовых на безвозмездной или льготной основе работать с многодетными семьями. Создание команды консультантов в преимущественно интересующих граждан сферах обеспечит эффективную работу с ними.

Многодетные семьи — это одна из самых финансово незащищенных категорий населения, т.к. в силу большого числа малолетних нетрудоспособных детей и сложности трудоустройства многодетной матери часто бывает, что вся нагрузка по содержанию нескольких детей ложится на одного взрослого - отца семейства. Для того, чтобы при неизменном доходе предоставить многодетной семье возможность расширить свою потребительскую корзину в качественном или количественном плане, необходимо снизить ее базовую стоимость. Предоставление скидок, льготных условий приобретения товаров и/или пользования услугами позволяет расширить ассортимент, доступный членам многодетной семьи, повысить их реальную покупательную способность, сделать доступными более широкий спектр товаров и услуг и повысить качество жизни. Повышение уровня жизни многодетных семей региона – одна из основных задач региона, которую возможно было бы решить, увеличив рост доступности финансовых, культурных, образовательных услуг населению.

Помимо Закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», на территории Тверской области действует и ряд других законов, направленных на поддержку многодетных семей Тверской области.

Так, Законом Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах и поощрениях в Тверской области» утверждены такие награды, как «Слава Отца» и «Слава Матери», за каждую из которых выплачивается денежное поощрение, равно как и за награду «Родительская слава» [5].

Однако, несмотря на такое обширное правовое регулирование, существует ряд проблем. Из-за дефицита бюджета на федеральном и региональном уровнях многие из этих мер социальной поддержки реализуются не в полной мере.

Многодетные семьи в силу особенностей функционирования семьи с тремя и более детьми зачастую сталкиваются с проблемами недостаточных финансовых и временных ресурсов, а также отсутствии специализированного педагогического образования для оказания помощи детям по предметам школьной программы. Студенты профильных ВУЗов и ССУЗов приобщаются к

активной волонтерской деятельности и «живой» педагогической практике, что позволяет им направить свои профессиональные навыки и умения в те семьи, которые в этом нуждаются.

Целью государства в целом, региона в частности, является совершенствование знаний предметов школьного курса детьми школьного возраста из многодетных семей, выравнивание стартовых возможностей детей дошкольного возраста, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, при поступлении в школу, повышение педагогической компетентности и социальной грамотности многодетных родителей определение потребности и целевой аудитории.

Подводя итог всему вышесказанному, многодетные семьи являются важной и неотъемлемой составляющей нашего государства. Они положительно влияют на демографию нашей страны, в связи с чем им предоставляется широкий спектр всевозможных мер социальной поддержки, как на федеральном, так и на региональном уровне. Государству необходимо поддерживать такие семьи, ведь они зачастую являются социально незащищенными и малообеспеченными.

#### **Список литературы**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// СПС «КонсультантПлюс»
2. Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 06.12.2021) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"// СПС «КонсультантПлюс»
3. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»// СПС «КонсультантПлюс»
4. Закон Тверской области от 29 декабря 2004 г. N 78-ЗО "О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке"// СПС «Гарант»
5. Закон Тверской области от 14 марта 2003 года N 13-ЗО «О наградах и поощрениях в Тверской области»// СПС «Гарант»
6. Постановление Правительства Тверской области от 26.04.2019 № 136-пп "О Порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия многодетной семье"// СПС «КонсультантПлюс»
7. "ГОСТ Р 52495-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Термины и определения" (утв. Приказом Ростехрегулирования от 30.12.2005 N 532-ст) (ред. от 17.10.2013)// СПС «КонсультантПлюс»
8. Семья, материнство и детство: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807>

#### *Об авторах:*

ЕМЕЛЬЯНОВА Дарья Сергеевна – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: [dsemelyanova@edu.tversu.ru](mailto:dsemelyanova@edu.tversu.ru)

КАЗАКОВ Иван Романович – студент 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: [irkazakov@edu.tversu.ru](mailto:irkazakov@edu.tversu.ru)

## **The problems of providing social support measures to large families.**

**D.S. Emelyanova., I.R. Kazakov**

Tver State University, Tver

This article provides the definition and significance of large families for our state, federal and regional measures of social support for such families are considered. The article also expresses certain problems in the implementation of support measures by large families.

***Keywords:** large family, social support measures, problems of providing social support measures.*

### *About the authors:*

EMELYANOVA Darya Sergeevna – 2nd year student of the 22nd group of the Faculty of Law, direction "Jurisprudence", bachelor's degree, Tver State University (170100, Tver, Zhelyabova str., 33), e-mail: dsemelyanova@edu.tversu.ru

KAZAKOV Ivan Romanovich – 2nd year student of the 22nd group of the Faculty of Law, direction "Jurisprudence", bachelor's degree, Tver State University (170100, Tver, Zhelyabova str., 33), e-mail: irkazakov@edu.tversu.ru

# ПРОБЛЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ЛИЦАМ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ

**Д.С. Ермолаева, З.А. Кириллов**

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В данной статье проводится анализ проблем социальной помощи лицам пожилого возраста, возникших в связи с пандемией COVID-19. Рассматриваются меры, принятые государством и негосударственными организациями для помощи пожилым людям в период пандемии.

*Ключевые слова:* социальная помощь; социальная поддержка; лица пожилого возраста; пандемия.

В 2019 году, с наступлением пандемии, вызванной вирусом COVID-19, государству пришлось перестраиваться на дистанционный формат в большинстве отраслей общественной жизни. Среди них наиболее важным направлением является обеспечение социальной помощи лицам пожилого возраста, ведь именно они находятся в зоне риска, когда речь заходит о тяжелых последствиях в случае заболевания COVID-19. В период изоляции и карантина пожилым людям необходимо иметь безопасный доступ к основным продуктам питания, деньгам, лекарствам для поддержания физического здоровья и к социальной помощи. Поддержка пожилых людей, их семей и лиц, осуществляющих уход за ними, является важной частью мер реагирования страны в период пандемии.

В настоящее время коронавирусная инфекция практически сошла «на нет». Но за последние 2 года она оказала огромное влияние на все мировое население. В России за весь период пандемии было выявлено 18 миллионов заражений, большая часть которых приходится на пенсионеров [7]. Именно пожилые люди оказались более уязвимыми и столкнулись с наибольшим числом опасностей и трудностей, что привело к целому комплексу организационных проблем. В частности, на их состояние повлияло недостаточное развитие гериатрической помощи в первичном звене здравоохранения, недостаточная согласованность здравоохранения и социальной помощи в рамках пандемического процесса. Государство оперативно отреагировало и приняло необходимые меры для минимизации трудностей пенсионеров.

Как только пандемия началась, всем работающим пенсионерам старше 65 лет временно запретили работать на своих привычных рабочих местах. В случае, если пенсионер мог работать из дома, работодатель должен был перевести сотрудников из группы риска на удаленную работу с выплатой полной заработной платы или передать в Фонд социального страхования данные для оформления пособия по временной нетрудоспособности [6].

Также в рамках государственной поддержки было принято решение продлить рассрочку по платежам пенсионеров-должников. Пенсионеры могли получить отсрочку по кредитным договорам в пределах 1 миллиона рублей. Она предоставлялась не более чем на два года и не позднее чем до 1 июля 2022 года [3].



Кроме того, 24 августа 2021 года Владимиром Путиным был подписан Указ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию», согласно которому через территориальные органы ПФР все пенсионеры должны были получить единовременную денежную выплату в размере 10 тыс. рублей. В тексте данного указа нет прямого указания на то, что данная выплата назначена в связи с пандемией коронавируса, но можно предположить, что это связано с потерей определенного процента заработка из-за перехода на удаленную работу [2].

Помимо этого, согласно распоряжению Правительства РФ от 12 декабря 2020 года №3300-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году Минздраву России были выделены бюджетные ассигнования, благодаря чему все лица пожилого возраста, больные коронавирусной инфекцией, могли получить бесплатные лекарства в рамках ОМС [5].

Кроме государства, социальную поддержку пенсионерам оказывали также и различные организации. С июня по декабрь БФ «КАФ» при поддержке Представительства Европейского Союза в России проводил открытый конкурс «Солидарность ЕС с российским гражданским обществом: помощь пожилым людям и взрослым с инвалидностью» для поддержки НКО в период пандемии. За это время прошло уже два раунда конкурса, более 40 НКО, работающих в 25 регионах России, получили гранты на благотворительные проекты и более 7 тысяч человек уже получили помощь [11]. Различную поддержку также оказывали фонд «Долго и счастливо», который открыл программу регулярной продовольственной помощи одиноким, малоимущим и маломобильным пожилым петербуржцам, чтобы помочь им безопасно пережить пандемию COVID-19. Волонтеры и работники воронежской региональной благотворительной общественной организации инвалидов доставляли продуктовые наборы и средства дезинфекции подопечным, оказывали необходимую помощь.

Несмотря на все усилия государства и негосударственных благотворительных фондов, в вопросе социальной помощи и поддержки пожилых людей существуют пробелы. Как пример можно рассмотреть выплату пенсионерам денежных средств от государства в размере 10 000 рублей. Казалось бы, это правильное решение. На данные средства они смогут приобрести медикаменты и другие необходимые товары, но не стоит забывать про то, что для этого пенсионерам придется нарушить условия карантина [10]. К сожалению, далеко не всем пенсионерам продукты питания и медикаменты закупали волонтеры или родные и близкие, а в силу слабого информационно-технологического просвещения купить или заказать что-то через Интернет не представлялось для них возможным. Правильное распространение информации имеет решающее значение. Пожилых людей информировали посредством SMS-сообщений или телефонных звонков, благодаря чему они ясно понимали, что нужно делать для того, чтобы оставаться физически и психически здоровыми во время пандемии, и что делать в случае заражения.

На данный момент пандемия постепенно идет на спад и могут вводиться определённые послабления, связанные с карантинным режимом, но не стоит забывать, что ее пик наступает в период заморозков, к тому же до сих пор не было произведено эффективной вакцины, которую бы делали раз в год и одним компонентом, то есть можно предполагать, что число болеющих в зимний сезон увеличится, поэтому данные проблемы не теряют своей актуальности.

В свою очередь работающим пенсионерам в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.03.2021 N 300 (ред. от 31.03.2021) "О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и рекомендации работодателям по переводу работников в возрасте 65 лет и старше на дистанционную..." работодателям рекомендуется перевести работников старше 65 лет на дистанционный режим работы [4]. При этом необходимо учитывать, что вынужденная самоизоляция оказывает сильное влияние на состояние лиц пожилого возраста, вследствие чего могут обостриться проблемы «серебряного возраста». Это, в свою очередь:

1. Сужение круга общения.
2. Ослабление здоровья.
3. Нарушение привычного распорядка дня.

Как ранее упоминалось, в России уже существуют меры, направленные на поддержку лиц пенсионного возраста в обычное время, так и во время пандемии, но качество осуществления поддержки до сих пор нельзя назвать высоким. Проблема главным образом заключается в отсутствии как такового чувства ответственности, достаточно размытой структуре подчинения, в недоразвитой координации. Нередкими в России также являются ситуации, когда долговременный уход на дому за пожилым человеком, пребывающим длительное время в условиях самоизоляции, осуществляют его родственники, поскольку другие пути и возможности задействовать государственные структуры и органы оказываются ограниченными.

Чтобы исправить данную ситуацию, необходимо внести изменения в систему помощи пожилым лицам. В частности, сужение круга общения, проблемы со здоровьем и повышенной тревожностью связаны с тем, что пенсионерам не оказывается должная забота. Для своевременной социальной поддержки необходимы материальные, а самое главное человеческие ресурсы, которых не хватает в первую очередь. Для привлечения все большего количества населения к данной проблеме, необходимо еще на уровне школьного образования вести агитационные занятия, которые будут направлены на привлечение их к данной проблеме. На уровне высшего образования возможно формирование определенных инициативных групп, направленных на обеспечение пожилых граждан питанием, медикаментами.

Для официального осуществления данной деятельности в законодательных рамках необходимо принять соответствующий нормативно-правовой акт, в котором будут четкие требования к подросткам, студентам, которые будут осуществлять социальную помощь пожилым людям. К таким требованиям должны быть отнесены: пройденная вакцинация подростком, проверка им

состояния здоровья перед встречей с лицами пожилого возраста, и иных факторов, направленных на увеличение эффективности и безопасности при контакте с пожилыми людьми.

Если говорить о наиболее серьезных мерах воздействия на данную проблему, то необходимо внедрение в действующие социальные программы категории «право на здоровье» в глобальном смысле. Понятие «права на здоровье» вот уже несколько лет составляет основу Всеобщей декларации прав человека и Фонда ВОЗ. Данное право также закреплено и в Конституции РФ (ст. 41), [1] однако, в отличие от международных конвенций, в России оно не получает внимания и поддержки со стороны государства, особенно в отношении пожилых людей. Категория «право на здоровье» должна стать основой политики реализации долговременного ухода за пожилыми людьми на дому в условиях самоизоляции. В его основе лежит право на уровень жизни, необходимый для здоровья и благополучия его самого и его семьи, включая питание, одежду, жилище и медицинское обслуживание, и необходимые социальные услуги. Данный вариант включает все мероприятия, о которых было сказано ранее, но требует материальных и человеческих ресурсов, качественно выстроенной системы управления данными процессами, а самое главное - хорошего и бережного отношения к лицам пожилого возраста.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что на данный момент в механизме социального обеспечения пожилых граждан в период пандемии существуют некоторые недостатки. Нами были намечены основные проблемы, в сторону которых должно быть направлено внимание. Забота о качестве жизни пожилых граждан в России должна быть одним из приоритетных направлений социальной политики государства.

### **Список литературы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/8c815f376c72a61b3df7905bb5aae9f144d2cb0d/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/8c815f376c72a61b3df7905bb5aae9f144d2cb0d/) (дата обращения: 27.03.2022).

2. Указ Президента РФ от 24 августа 2021 г. № 486 "О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию" URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_393532/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_393532/) (дата обращения: 27.03.2022).

3. Постановление Правительства РФ от 1 апреля 2020 г. № 402 URL: <https://www.garant.ru/news/1449526/> (дата обращения: 27.03.2022).

4. Постановление Правительства РФ от 02.03.2021 N 300 (ред. от 31.03.2021) "О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и рекомендации работодателям по переводу работников в возрасте 65 лет и старше на дистанционную...» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_378513/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_378513/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/)

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.12.2020 № 3300-р URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012170055> (дата обращения: 27.03.2022).

6. Барышева Г.А., Антипанова О.А., Бинь Дао Тхань Влияние пандемии COVID-19 на социально-экономическое развитие и положение наиболее уязвимого населения // Векторы

благополучия: экономика и социум. 2020. №4 (39). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-pandemii-covid-19-na-sotsialno-ekonomicheskoe-razvitiie-i-polozhenie-naibolee-uyazvimogo-naseleniya> (дата обращения: 27.03.2022).

7. Галкин К.А. Ограниченное пространство: город в период пандемии в представлениях пожилых людей // INTER. 2021. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ogranichennoe-prostranstvo-gorod-v-period-pandemii-v-predstavleniyah-pozhilyh-lyudey> (дата обращения: 27.04.2022).

8. Галкин К.А. Барьеры и неравенства для пожилых людей в городской среде в период пандемии COVID-19 // Россия реформирующаяся. 2021. №19. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bariery-i-neravenstva-dlya-pozhilyh-lyudey-v-gorodskoy-srede-v-period-pandemii-covid-19> (дата обращения: 23.04.2022).

9. Евдокимова Т.В., Коршун Е.И., Силютин М.В., Титарева Л.В., Горбунова Е.О. Геронтологическая консультация онлайн в условиях пандемии COVID-19 // Современные проблемы здравоохранения и медицинской статистики. 2020. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gerontologicheskaya-konsultatsiya-onlayn-v-usloviyah-pandemii-covid-19> (дата обращения: 27.04.2022).

10. Евсеева Я.В. Пожилые люди во время пандемии COVID-19 // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 11, Социология: Реферативный журнал. 2021. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pozhilye-lyudi-vo-vremya-pandemii-covid-19> (дата обращения: 04.04.2022).

11. Равочкин Н.Н., Гилязов Р.Ш., Щенников В.П. Влияние пандемии COVID-19 на изменения темпоральности и социальности: социально-философский анализ // Социодинамика. 2021. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-pandemii-covid-19-na-izmeneniya-temporalnosti-i-sotsialnosti-sotsialno-filosofskiy-analiz> (дата обращения: 27.04.2022).

#### *Об авторах:*

ЕРМОЛАЕВА Дарья Сергеевна – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: [ermolaewva@mail.ru](mailto:ermolaewva@mail.ru)

КИРИЛЛОВ Захар Алексеевич – студент 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: [zakirillov@gmail.com](mailto:zakirillov@gmail.com)

# АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ИНВАЛИДОВ

**В.С. Ивчук, А.С. Короткова**

ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет», г. Тверь

В данной статье проводится анализ изменений законодательства, которые будут введены в сфере социального обслуживания в 2022 году. Выявляются наиболее важные преобразования, улучшающие уровень жизнедеятельности людей с ограниченными возможностями и помогающие адаптировать их к участию в общественной жизни в целом.

*Ключевые слова:* социальное обслуживание; социальная защита; инвалиды; Пенсионный Фонд РФ, реабилитация, помощь, право социального обеспечения, дети-инвалиды, реализация государственных программ для инвалидов.

Проблематика темы социального обслуживания инвалидов достаточно распространена, поскольку за последние годы сократилось количество людей с ограниченными возможностями. По данным статистики Федерального реестра инвалидов на 01.03.2022 всего в России более 10 миллионов инвалидов, что меньше на 1 миллион в сравнении с 2017 г. [10]. Это цифры, заставляющие задуматься о необходимых мерах по обеспечению инвалидов, из которых больше всего нуждаются в помощи граждане в возрасте от 60 лет (более 50% от общего числа инвалидов). Было принято множество нормативно-правовых актов, направленных на повышение уровня жизни инвалидов. Для начала стоит выяснить, какие граждане являются инвалидами и что такое социальная защита инвалидов в целом.

Инвалид (до 18 лет ребенок-инвалид) – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты [11].

Социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества [1]. Это определение имеет прямое отношение и к детям с ограниченными возможностями.

Что же изменится в жизни инвалидов? Стоит принять во внимание статью, опубликованную в Российской газете от 01.03.2022, под названием: «в регионах УрФО протестируют систему реабилитации детей-инвалидов» [11]. В ней говорится о планируемых изменениях, улучшающих положение инвалидов в 2022, о том, в каких регионах будет реализован данный проект. Анализ произведем с помощью метода, включающего в себя рассмотрение плюсов и минусов предлагаемых новаций. Данный метод поможет узнать, эффективны ли те изменения, которые хотят внедрить министры РФ для людей с ограниченными возможностями.

Итак, в 2022 году планируется внести следующие изменения в сфере социального обслуживания инвалидов:

- в двух субъектах РФ запустить пилотные проекты для детей с ограниченными возможностями до трёх лет;
- внедрить сертификаты, по которым инвалиды и родители детей-инвалидов смогут самостоятельно приобрести необходимый инвентарь;
- расширить виды организаций, оказывающих услуги инвалидам, и увеличить перечень оказываемых услуг.

Перечисленные нововведения содержатся в следующих нормативно-правовых актах:

1. Постановление Правительства РФ от 17.12.2021 № 2339 «О реализации запуска пилотного проекта по оказанию комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов» [2];

2. Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2021 № 3711-р «Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года» [3].

Изменения, на первый взгляд, очень перспективные для создания более благоприятных условий для людей с ограниченными возможностями, нежели ранее. Мы выделили наиболее важные из них, которые будут произведены в рамках проекта.

Так, лишь в двух субъектах РФ будут запущены пилотные проекты для детей с ограниченными возможностями до трёх лет – это Свердловская (примут участие около 2 тыс. детей) и Тюменская области (840 детей) [5]. Но есть одно условие для реализации проекта: инвалидность должна быть установлена впервые. Далее процесс организуют следующим образом: как только в Фонд социального страхования РФ поступит заключение медико-социальной экспертизы, родители или опекуны ребенка получают электронный сертификат на 102,9 тысячи рублей. Эти деньги можно потратить на получение услуг по реабилитации в сертифицированных и уже доказавших эффективность центрах, а также на проезд к месту лечения, питание и проживание в стационаре во время курса восстановления [7].

По данным министра социальной политики Свердловской области Андрея Злоказова вышеупомянутый проект продлится до 31 декабря 2024, после чего Минтруд России представит в Правительство РФ доклад о результатах его реализации, а также о целесообразности его распространения на всей территории страны. Своё действие проект начнет со 2 июня 2022, так как до 2 июня будет производиться ряд организационных мероприятий.

По данным Правительства РФ с 1 января до 1 июня 2022 Минтруд, Фонд социального страхования, Федеральное казначейство и власти пилотных регионов проведут организационные мероприятия, а со 2 июня 2022 начнётся предоставление самих услуг с помощью электронного сертификата [4].

Услуги в рамках данного проекта будут оказываться детям от 4 до 17 лет включительно. Цель данного проекта состоит в том, чтобы создать детям

благоприятную обстановку для их жизнедеятельности (занятия адаптивной физической культурой, социокультурная реабилитация и абилитация, профессиональная адаптация и иные виды деятельности). По итогам данного проекта планируется распространение на иные субъекты.

Положительным фактором является то, что про людей с ограниченными возможностями не забывают: ежегодно государство старается улучшить их жизнедеятельность, модернизировать её с помощью внедрения новых технологий, как это можно было увидеть на приведённом выше примере.

Однако возникает следующий вопрос: почему же выбрали именно эти регионы для осуществления пилотного проекта? Можно было бы предположить, что в этих регионах большее количество инвалидов, но это не так. Согласно статистическим данным, в России лидирующим по числу детей-инвалидов в разрезе субъектов в Уральском федеральном округе выступает Свердловская область, но на втором месте не Тюменская область вовсе [10]. Значит, данный критерий не применяется при избрании субъектов для проекта. Мог возникнуть и следующий вопрос: почему выбрали именно Уральский федеральный округ? Вероятно, это было сделано с целью того, чтобы сэкономить бюджет, поскольку в данных субъектах совместно наблюдается малая часть инвалидов от общей массы, которым можно было бы оказать помощь. Соответственно, выделяется определённая сумма денег, и, уже исходя из этого критерия, Правительство РФ выбирает подходящий субъект с определённой численностью нуждающихся в этой помощи.

Можно сказать, что в теории проект достаточно эффективный, ведь он поможет лицам с ограниченными возможностями жить и удовлетворять жизненные потребности. Однако если бы после пилотного запуска проект был реализован на территории как можно большего числа регионов, это бы увеличило шансы многих детей-инвалидов на выздоровление.

Как уже было ранее нами обозначено, перечень услуг, предоставляемых людям с ограниченными возможностями различными организациями, видоизменился в 2022 г. Помимо этого, согласно новой концепции, утвержденной Правительством РФ, список таких организаций изменился: оказывать помощь инвалидам будут не только врачи, но и педагоги, соцработники и психологи. Теперь люди с ограниченными возможностями в качестве услуги вправе, например, не только получить путевку в санаторий (куда они, кстати, могут отправиться только для лечения основного заболевания, но не сопутствующего), но и иные услуги, соответствующие их индивидуальной программе реабилитации.

Стоит отметить интересный факт: перечень товаров для детей-инвалидов можно приобрести за счет материнского (семейного) капитала.

Среди новых позиций находятся развивающие и обучающие технические средства реабилитации для детей с нарушением слуха и зрения: брайлевские картинки и колодки, наушники с усилением звука и усилители звука для наушников, тактильные книги и дорожки, портативный компьютер со шрифтом Брайля и синтезатором речи. Также добавили трёх- и четырёхколесные

велосипеды с ручным приводом, велотренажёры, электро-приставку для инвалидной коляски, инсулиновую помпу, а также парту с меняющимся углом наклона столешницы.

Для того чтобы компенсировать расходы на покупку всех перечисленных в списке товаров, нужно подать заявление в Пенсионный Фонд РФ. Сделать это можно двумя способами:

- 1) обратиться с соответствующим заявлением в территориальное отделение фонда;
- 2) обратиться с соответствующим заявлением в МФЦ.

Председатель Правительства РФ М.В. Мишустин отметил, что людям с ограничениями по здоровью очень важно получать поддержку по месту жительства. Для этого во всех муниципалитетах необходимо создавать многопрофильные центры в шаговой доступности. Людям с инвалидностью, проживающим в сельской местности, необходимо обеспечить доступ к мобильным службам реабилитации.

Ещё одним направлением работы М.В. Мишустин также назвал создание системы эффективной информационной поддержки на базе единой цифровой платформы, которую в дальнейшем планируют интегрировать в систему социального казначейства. Почему введение такой новации является важным? Дело в том, что большинству людей с ограниченными возможностями гораздо удобнее получать сведения о мерах поддержки, лечении, трудоустройстве и образовательных услугах в удалённом режиме, поскольку доступ к информации в подобном виде в настоящее время есть почти у всех.

С 1 июля 2022 граждане смогут самостоятельно выбирать формат прохождения медико-социальной экспертизы (МСЭ). На данный момент существует два вида:

- 1) очный (только при личном присутствии);
- 2) заочный (все необходимые документы поступают из медицинских организаций в бюро МСЭ с помощью системы электронного межведомственного взаимодействия).

При этом установлен перечень случаев, когда личное присутствие будет обязательным.

С 1 июня 2023 пройти МСЭ можно будет в онлайн-формате. Сделать это смогут те граждане, которые будут не согласны с решением бюро МСЭ и которые захотят его обжаловать и пройти экспертизу повторно. [9] В этом случае гражданин будет находиться в бюро по месту жительства, где ему предоставят техническую возможность общения со специалистами главного или федерального бюро МСЭ и прохождения повторной экспертизы.

По итогам экспертизы персональные данные гражданина будут отражены в справке об инвалидности с обязательным указанием группы и в индивидуальной программе реабилитации. Пересмотренные решения будут направляться гражданам на портал Государственных услуг [6] либо почтовым отправлением.



Несомненно, расширение перечня услуг для людей с ограниченными возможностями – замечательная тенденция. Однако, несмотря на очевидное большинство плюсов и преимуществ перечисленных выше нововведений, существует и негативная сторона. На первый взгляд предлагаемые новации создают комфортные условия для инвалидов: разве есть неудобства в прохождении МСЭ онлайн или в получении её результатов на цифровой платформе? На удивление, есть, причём они значительные. Например, пожилым людям достаточно непросто освоить информационные ресурсы в сети Интернет, не говоря уже об общении в онлайн-формате для прохождения МСЭ. Технические возможности инвалидам, как мы уже ранее упомянули, предоставлены будут. Но будут ли помогать нуждающимся в разрешении трудностей, касающихся освоения техники, сотрудники бюро, в которое они обратятся? На данный момент вопрос остаётся открытым.

Несмотря на некоторые недостатки данной системы, на основе приведённых доводов можно сделать вывод, что введённые программы оказывают исключительно положительное влияние на жизнедеятельность инвалидов. Воплощённые в действительность в 2022 г. изменения – не последнее, что может быть осуществлено. Правительство РФ из года в год улучшает положение нуждающихся в этом граждан. В дальнейшем время будет реализован ещё не один нормативно-правовой акт, улучшающий положение людей с ограниченными возможностями.

### Список литературы

1. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 28.06.2021) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (ст.2). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8559/811](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/811)
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2021 г. № 2339 "О реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов" URL: <http://government.ru/docs/all/138392/> (дата обращения: 20.04.2022). [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/all/138392/> (дата обращения: 20.04.2022).
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.12.2021 года № 3711-р. [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/xjgGMUIASodvh3c8R4hAqxEEDgtFdM2g.pdf> (дата обращения: 20.04.2022).
4. Официальный сайт Правительства России. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 20.04.2022).
5. Официальный сайт Правительства Свердловской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://midural.ru/news/vministerstvah/document189523> (дата обращения: 20.04.2022).
6. Портал Государственных услуг. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gosuslugi.ru/> (дата обращения: 20.04.2022).
7. «РИА Новости». [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20220406/invalidnost-1782023477.html> (дата обращения: 20.04.2022).
11. Что изменится в жизни инвалидов в 2022 году? [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pnp.ru/social/chto-izmenitsya-v-zhizni-invalidov-v-2022-godu.html> (дата обращения: 20.04.2022).

8. Российская газета. [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2022/03/01/reg-urfo/v-regionah-urfo-startuet-pilotnyj-proekt-reabilitacii-detej-invalidov.html> (дата обращения: 20.04.2022).

9. Российская газета/Онлайн запись на МСЭ/ [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2021/04/26/na-portale-gosuslug-poiavilas-zapis-na-mediko-socialnuiu-ekspertizu.html> (дата обращения: 02.06.2022).

10. Статистика количества инвалидов на 01.03.2022 год. [Электронный ресурс]. URL: <https://sfri.ru/analitika/chislennost/chislennost> (дата обращения: 20.04.2022).

11. Федеральная государственная информационная система Федеральный реестр инвалидов. [Электронный ресурс]. URL: <https://sfri.ru/analitika/chislennost/chislennost-detei/chislennost-detei-po-polu> (дата обращения: 20.04.2022).

*Об авторах:*

ИВЧУК Валерия Сергеевна – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: [waleria200214@gmail.com](mailto:waleria200214@gmail.com).

КОРОТКОВА Анна Сергеевна – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: [akortkova3105@gmail.com](mailto:akortkova3105@gmail.com).

# РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**К.С. Помялова**

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В статье рассмотрены особенности реализации прав инвалидов на гарантированные государством экономические, правовые и социальные меры поддержки.

*Ключевые слова:* социальное обеспечение, гарантии государства, меры социальной поддержки.

Выбор темы статьи вызван существующими проблемами инвалидности в современном российском обществе. Инвалидность – это не только проблема личности, но и государства и общества в целом.

Актуальность выбранной темы объясняется тем, что Российская Федерация является государством, в котором социальная политика занимает не последнее место. Выделение причин социального неравенства и способов его преодоления — важное условие социальной политики, направленной на совершенствование действующего законодательства. [1]

Для инвалидов государством утвержден набор социальных услуг, который включает в себя: путевки на санаторно-курортное лечение; бесплатный проезд на пригородном и междугородном транспорте к месту лечения и обратно; обеспечение лекарственными препаратами и средствами реабилитации. Этот набор можно заменить денежной выплатой, для этого необходимо обратиться в отделение Пенсионного Фонда. [3]

В феврале 2021 года было подписано постановление Правительства РФ, согласно которому граждане, имеющие инвалидность, смогут получать средства реабилитации и меры социальной поддержки не только по месту постоянной регистрации, но и по месту пребывания или фактического проживания. Что несомненно становится более удобным для человека, имеющего инвалидность. [3]

Одной из проблем людей с инвалидностью является то, что когда они выезжают за пределы места своего проживания, они не могут бесплатно припарковаться на парковке для инвалидов, если сведений об их автотранспорте нет в базе данных. Получается, для того, чтобы человеку с ограниченными возможностями реализовать свое право на бесплатную парковку, ему необходимо доказать свою инвалидность и подтвердить это документально.

Конечно, документы важны и нужны, но необходимо пересмотреть такой бюрократический подход к человеку, имеющему инвалидность, и упростить процедуру бесплатной парковки инвалидов.

В 2020 году Государственная Дума приняла в третьем чтении закон об упрощении для людей с ограниченными возможностями получения мер социальной поддержки и государственных услуг, в том числе права на бесплатную парковку. [4]

Людам с ограниченными возможностями больше нет необходимости доказывать свой статус документально. Законом предусматривается, что сведения из бюро медико-социальной экспертизы будут запрашиваться уполномоченными органами из федерального реестра инвалидов в электронном виде.

В ноябре 2020 года Государственная Дума приняла закон, который предоставляет инвалидам право получать технические средства реабилитации без привязки к месту жительства. [5] Согласно этому закону, инвалид имеет возможность оформить временную регистрацию, бесплатно может получить собаку-проводника, инвалидную коляску, протез или слуховой аппарат. Это очень важный шаг в сторону стратегии совершенствования социального обеспечения инвалидов. 6 февраля 2021 года, необходимые для этого изменения были внесены сразу в несколько актов Правительства. [2]

За отказ инвалиду на коляске посетить концерт или ресторан, законом предусмотрен штраф. [6] Таким образом, данный закон вводит административную ответственность за отказ потребителю в доступе к товарам, работам и услугам по причинам, обусловленным ограничением жизнедеятельности, состоянием здоровья или возрастом. Исключения составят случаи, когда ограничения передвижения и доступа инвалидов к товарам и услугам, будет касаться безопасности субъектов или объектов.

Из вышеизложенного можно сделать вывод: государство старается решать проблемы инвалидов и многое делается для совершенствования системы социального обеспечения инвалидов. Но проблемы все же есть и их нужно решать.

Одной из проблем сферы медицинского обслуживания инвалидов является прохождение медико-социальной экспертизы. Это первая ступень, присваивающая человеку статус «инвалида».

Проблема состоит в том, что человеку с серьезными заболеваниями, а иногда и с серьезными увечьями, приходится проходить «круги ада» медицинской комиссии, в прямом смысле этого слова, ежегодно. Это неправильный подход как мне кажется, потому что человеку, имеющему статус «инвалид» не имеет смысла доказывать это ежегодно.

Существуют на мой взгляд проблемы и в получении инвалидом набора социальных услуг, а именно получения лекарственных препаратов и санаторно-курортного лечения.

Получение одних и тех же лекарственных препаратов связано с множеством формальностей, на выполнение которых уходит много времени. А чтобы получить необходимые препараты, нужно каждый месяц посетить поликлинику, «потерять» в очереди целый день, для того, чтобы выписали необходимые рецепты. Затем нужно обратиться с рецептами в аптеку, где, в основном, половина из выписанных лекарств отсутствует. Получается, инвалиду необходимо приобретать за свой счёт те лекарства, которые он не получил в аптеке бесплатно.

Да, конечно, существует и другая альтернатива приобретения лекарственных препаратов. А именно, инвалиду необходимо обратиться в отделение Пенсионного Фонда,- отказаться от пакета бесплатных услуг и получать дополнительную надбавку к пенсии в денежном эквиваленте. Но, как показывает практика, этой денежной доплаты не хватает на приобретение необходимых лекарств.

Что касается санаторно-курортного лечения, - это следующая проблема в этом списке. Чтобы получить инвалиду данную социальную услугу, ему необходимо обратиться в ФСС (Фонд Социального Страхования), оставить свои данные и «встать» в очередь на получение этой услуги. Путевку в санаторий инвалид может ждать годами, а может так и не дожидаться получения этого «блага».

Поэтому, из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что система социальной защиты инвалидов должна быть ориентирована на их конкретные потребности и должна быть доступной каждому из них в каждом конкретном случае. Люди с ограниченными возможностями должны получать социальную помощь и поддержку в полном объеме и необходимого качества.

#### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 28.06.2021) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" // Режим доступа: [www.base.garant.ru](http://www.base.garant.ru) (дата обращения 21.05.2022).

2. Постановление от 6 февраля 2021 г. № 120 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». // Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения 21.05.2022).

3. Постановление от 12 февраля 2021 г. № 170 «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» " // Режим доступа: [www.publication.pravo.gov.ru](http://www.publication.pravo.gov.ru) (дата обращения 21.05.2022).

4. Законопроект № 601926-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"» // Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения 21.05.2022).

5. Законопроект № 984473-7 «О внесении изменения в статью 11-1 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" // Режим доступа: [www.base.garant.ru](http://www.base.garant.ru) (дата обращения 21.05.2022).

6. Законопроект № 674572-7 «О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Режим доступа: [www.base.garant.ru](http://www.base.garant.ru) (дата обращения 21.05.2022).

#### *Об авторе:*

ПОМЯЛОВА Ксения Сергеевна - студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: [k.pomialowa2014@yandex.ru](mailto:k.pomialowa2014@yandex.ru)

## **SOCIAL SECURITY FOR THE DISABLED**

**K.S. Pomyalova**

Tver State University

The article considers the social security of the disabled, state-guaranteed economic, legal and social support measures aimed at creating equal opportunities for them to participate in the life of society with other citizens.

**Keywords:** *social security, state guarantees, social support measures.*

*About author:*

Pomyalova Ksenia Sergeevna - 2nd year student of the Faculty of Law, Tver State University (170100, Tver, Zhelyabova st. 33), e-mail: k.pomialowa2014@yandex.ru

## **Сведения об авторах:**

1. Александрова А. А. – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»
2. Алиева Л. А.- студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»
3. Бедная О. С.- студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»
4. Бердюгин А. И. – студент 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»
5. Дюкова А. С. – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»
6. Емельянова Д. С. – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»
7. Ермолаева Д. С. – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»
8. Иванова Е. А. – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»
9. Ивчук В. С. – студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»
10. Казаков И. Р. - студент 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»
11. Кириллов З. А. - студент 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»
12. Короткова А. С. - студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»
13. Помялова К. С. - студентка 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»