



Локальные сообщества как инструмент развития местного самоуправления

ЛАРИЧЕВ АЛЕКСАНДР АЛЕКСЕЕВИЧ,

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДЕКАНА ФАКУЛЬТЕТА ПРАВА НИУ ВШЭ
ПО НАУЧНОЙ РАБОТЕ,
Д.Ю.Н., ПРОФЕССОР ДЕПАРТАМЕНТА ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

Муниципальное право-
одна из отраслей права

Municipium (лат.) -
самоуправляющаяся
община

Munus - бремя, ноша

Carere - нести, тащить



Управление на местном уровне в России

▶ Новгородская модель

▶ Московская модель





Земское самоуправление (1864-1918)

Местное самоуправление (с начала 1990-х)

ч.2 ст.1 ФЗ №131

"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

"Самостоятельное и под свою ответственность деятельность местного населения по решению вопросов местного значения"



Местное самоуправление: проблемы

- ❖ Профессионализация муниципального управления (отход от выборности мэров и других муниципальных чиновников)
- ❖ Недостаток финансовой и инфраструктурной базы
- ❖ Объединение и укрупнение муниципалитетов (отдаление муниципальной власти от жителей)



Территориальное общественное самоуправление

1. Самоорганизация граждан по месту жительства на части территории поселения в целях реализации собственных инициатив по вопросам местного значения;
2. Не является частью механизма муниципального управления;
3. Добровольность и зависимость создания от воли ОМСУ;
4. Может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации (противоречия законодательства о МСУ и гражданского законодательства);
5. Ограниченные форматы территориальной организации



Локальное сообщество

- ❖ В зарубежной практике- *neighborhood councils*
- ❖ В отличие от ТОС: часть муниципального механизма, обладает императивными полномочиями по решению вопросов местного значения
- ❖ В отличие от внутримunicipальных образований – минимизация бюрократических издержек
- ❖ **Привязка к локусу** - сообщество на основе соседских связей и общих интересов

Местные (локальные) сообщества

- 1) **территориальные** - населенные пункты, районы, микрорайоны,
- 2) **функциональные** - основаны не на социальных паттернах расселения жителей, а на основе их интересов, социальных связей и взаимодействия
- 3) **воспринимаемые** - метод «ментальной карты»

Территориальная организация

- ❖ Привязка к локусу интересов гражданина
- ❖ Принцип «ментальной» карты
- ❖ Значительно меньшие территориальные масштабы



МО Чкаловское,
Петроградский район СПб

**РАЙОН
МИТИНО**
СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО
АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
г. МОСКВЫ



ЛЕГЕНДНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ
Масштаб: 1:5 500 (в 1 см 55 м)

Здания и их номера,
дающиеся здания
Муниципальные кварталы Москвы
Жилые кварталы

69 км

Локальные сообщества

Возможные параметры создания локальных сообществ:

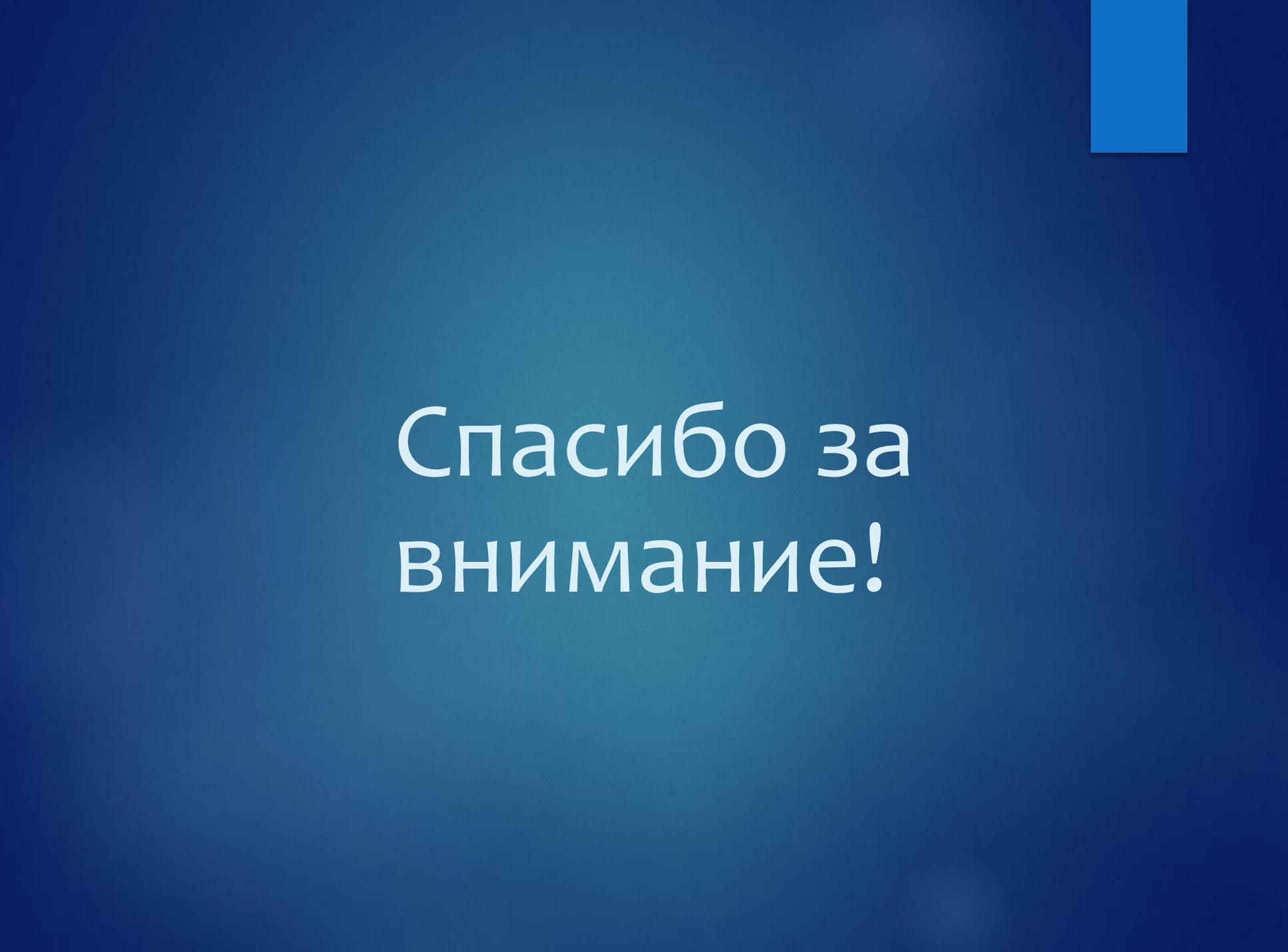
- ❖ формирование совета жителей + формы непосредственного участия;
- ❖ включение в общемуниципальный управленческий механизм - позволило бы обеспечить их финансирование за счет средств местной администрации и тесную взаимосвязь и синергию с органами МСУ;
- ❖ обязательное участие в решении общемуниципальных вопросов, затрагивающих интересы развития соответствующих территорий (правила благоустройства, ремонт инфраструктуры и т.д.);
- ❖ контрольные полномочия в сфере решения местных вопросов (вывоз мусора, уплотнительная застройка);
- ❖ прямые полномочия малого масштаба- социальное волонтерство и т.д.



Эффекты функционирования локальных сообществ

- ❖ Мобилизация жителей на позитивной, а не негативной повестке
- ❖ Участие в принятии решений и непосредственной реализации мероприятий по развитию территории
- ❖ Жители становятся не потребителями, но продуцентами публичных услуг





Спасибо за
внимание!